

**РОЖИЩЕНСЬКА МІСЬКА РАДА**

**ЛУЦЬКОГО РАЙОНУ ВОЛИНСЬКОЇ ОБЛАСТІ**

**восьмого скликання**

# РІШЕННЯ

31 січня 2023 року № 30/10

**Про звернення депутатів Рожищенської міської ради до Кабінету Міністрів України, Міністерства освіти і науки України, Міністерства фінансів України, Комітету Верховної Ради України з питань освіти, науки та інновацій щодо виділення додаткових коштів освітньої субвенції Рожищенській територіальній громаді**

Відповідно до ст.25, ч.1 ст.59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», з метою дотримання державних гарантій щодо виплати заробітної плати педагогічним працівникам закладів загальної середньої освіти Рожищенської територіальної громади та уникнення ситуацій незабезпеченості у видатках на ці цілі, враховуючи рекомендації постійної комісій з питань освіти, культури, спорту, соціального захисту, здоров’я, у справах сім’ї та молоді, регламенту та кадрової політики від 25.01.2023 № 24/10, міська рада

**ВИРІШИЛА:**

1. Прийняти звернення депутатів Рожищенської міської ради до Кабінету Міністрів України, Міністерства освіти і науки України, Міністерства фінансів України, Комітету Верховної Ради України з питань освіти, науки та інноваційщодо виділення додаткових коштів освітньої субвенції Рожищенській територіальній громаді (додається).

2. Скерувати звернення депутатів Рожищенської міської ради до Кабінету Міністрів України, Міністерства освіти і науки України, Міністерства фінансів України**,** Комітету Верховної Ради України з питань освіти, науки та інновацій.

3. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію з питань освіти, культури, спорту, соціального захисту, здоров’я, у справах сім’ї та молоді, регламенту та кадрової політики.

Міський голова**Вячеслав ПОЛІЩУК**

*Кузава Ігор 21283*

Додаток

до рішення Рожищенської міської ради

від 31.01.2023 № 30/10

**Прем'єр-міністру України**

**Шмигалю Денису Анатолійовичу**

**Міністру освіти і науки України**

**Шкарлету Сергію Миколайовичу**

**Міністру фінансів України**

**Марченко Сергію Михайловичу**

**Голові Комітету Верховної Ради України**

**з питань освіти, науки та інновацій**

**Бабаку Сергію Віталійовичу**

**ЗВЕРНЕННЯ**

**депутатів Рожищенської міської ради до Кабінету Міністрів України, Міністерства освіти і науки України, Міністерства фінансів України, Комітету Верховної Ради України з питань освіти, науки та інновацій щодо виділення додаткових коштів освітньої субвенції Рожищенській територіальній громаді**

Невід’ємною складовою права на доступність загальної середньої освіти є належне фінансування її закладів.

З метою дотримання державних гарантій щодо виплати заробітної плати педагогічним працівникам закладів загальної середньої освіти Рожищенської територіальної громади та уникнення ситуацій незабезпеченості у видатках на ці цілі ми, депутати Рожищенської міської ради, звертаємося до Вас з проханням щодо виділення бюджету Рожищенської міської територіальної громади Волинської області необхідних додаткових коштів освітньої субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на 2023 рік в сумі 17 826 тис. гривень.

Рожищенська територіальна громада, яка утворилася у жовтні 2020 року об’єднала велику кількість сільських населених пунктів з низькою наповнюваністю класів у школах, що спричинило та спричинятиме негативний вплив на фінансове забезпечення закладів освіти громади, в першу чергу, закладів загальної середньої освіти в частині освітньої субвенції на виплату педагогічної заробітної плати.

Станом на січень 2023 року в Рожищенській громаді функціонує 19 закладів загальної середньої освіти із загальною кількістю 3709 учнів. Середня наповнюваність учнів у класах громади 16,7 учнів:

- у сільській місцевості – 10,8 учнів у клас;

- у міських населених пунктах громади – 23,7 учнів у клас.

Згідно з додатком 1 до постанови Кабінету Міністрів України від 30 грудня 2022 року №1472 для бюджету Рожищенської територіальної громади передбачено 82 174 тис. гривень освітньої субвенції з державного   
бюджету місцевим бюджетам на 2023 рік. За нашими розрахунками цих коштів вистачить на виплату заробітної плати з усіма, передбаченими чинним законодавством України надбавками та доплатами в мінімальних розмірах, лише на 10 місяців.

Керівництво та депутати громади розуміють важливість оптимізації мережі закладів освіти, однак цей процес не може бути швидким або пришвидшуватись, так як потребує значних матеріальних ресурсів на закупівлю шкільних автобусів, ремонт закладів освіти, оновлення матеріально-технічної бази шкіл. Громада наполягає на забезпечені доступності до закладів освіти для всіх учнів.

Оптимізація мережі шкіл – першочергове завдання громад та невідворотний процес, який так чи інакше торкнеться всіх регіонів країни. В Рожищенській громаді робота у даному напрямку вже розпочалася: ліквідовано один заклад освіти, у травні 2023 року (враховуючи норму Закону України «Про повну загальну середню освіту» щодо обов’язкового громадського обговорення проекту відповідного рішення засновника, який оприлюднюється не менше ніж за один рік до прийняття рішення, яка, на нашу думку, гальмує роботу по проведенню оптимізації) заплановано ліквідацію ще трьох закладів освіти та реорганізацію одного ліцею у гімназію.

Однак, через об’єктивні причини, громада не може оптимізувати мережу закладів освіти до показників, які пропонуються новими розрахунками. Територією громади протікають три річки Стир, Лютиця, Стохід, які формують умовні освітні округи. Збільшення меж цих округів та території обслуговування закладів освіти призведе до зниження доступності освіти у селах громади, через віддаленість окремих населених пунктів від закладів освіти, неможливість підвозу за відсутності, або великої протяжності автомобільних шляхів через малу кількість річкових мостів, вилученням шкільних автобусів для потреб ЗСУ, матиме негативний вплив на якість освіти у громаді.

Недостатня сума освітньої субвенції спонукатиме до незапланованої оптимізації мережі, яку планувати необхідно заздалегідь.  Посеред навчального року зробити її практично неможливо. Проблема в тому, що після запланованого скорочення сумарне навантаження педагога може стати менше ніж 18 годин, а це прямо заборонено чинним законодавством.

Формула розподілу освітньої субвенції, затверджена Постановою Кабінету міністрів України від 27 грудня 2017 року №1088 «Про затвердження формули розподілу освітньої субвенції між місцевими бюджетами» зі змінами на нашу думку, має на меті забезпечити об’єктивний, справедливий розподіл коштів між місцевими бюджетами для фінансування заробітної плати педагогічних працівників. Проте, сьогодні вона не враховує ряд показників, а також зміни, що відбулися внаслідок завершення етапу об’єднання громад, затвердження нового адміністративно-територіального устрою:

- застовування коефіцієнту 0,9 для коригування обсягу субвенції, розрахованого за формулою розподілу освітньої субвенції, що діяла в минулому році (недофінансування освітньої субвенції бюджету Рожищенської територіальної громади – 9130,4 тис. грн.);

- обсяг освітньої субвенції визначається без урахування додаткових годин навчального плану на окремі предмети, факультативні курси, тощо, які, відповідно до нормативних документів, в обов’язковому порядку мають фінансуватися державою (недофінансування освітньої субвенції бюджету Рожищенської територіальної громади – 2587,1 тис. грн.);

- не передбачено коштів на оплату праці педагогічних працівників, що організовують навчання дітей, які за станом здоров’я не можуть здобувати освіту за денною формою (відповідно до висновку лікарсько-консультаційної комісії закладу охорони здоров’я або медичного висновку про стан здоров’я дитини за формою, затвердженою Міністерством охорони здоров’я України) (недофінансування освітньої субвенції бюджету Рожищенської територіальної громади – 1779,6 тис. грн.);

- не фінансуються заміни вчителів, які підвищують кваліфікацію (30 год. на рік) (недофінансування освітньої субвенції бюджету Рожищенської територіальної громади – 780,8 тис. грн.);

- фактична кількість ставок педагогічних працівників, фактичний фонд оплати праці педагогічних працівників не враховуються при розподілі освітньої субвенції між місцевими бюджетами (369,7 ставок замість 408,3);

- до розрахунку субвенції включена кількість ставок педагогічних працівників при поділі класів на групи в обсязі 25% (недофінансування освітньої субвенції бюджету Рожищенської територіальної громади – 3548,1 тис. грн.).

У зв’язку із запровадженням воєнного стану в Україні, зменьшенням податкових та інших надходжень, необхідності першочергового фінансування заходів, пов'язаних із обороною держави,Рожищенська громада не має можливості дофінансовувати вищезазначені видатки з місцевого бюджету.

**Враховуючи вищенаведене звертаємося до вас із проханням:**

1. Врахувати особливості невеликих міських громад та виділити додатково бюджету Рожищенської територіальної громади Волинської області кошти освітньої субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на 2023 рік в сумі 17 826 тис. гривень.

2. Внести зміни до постанов Кабінету Міністрів України, що регулюють питання встановлення надбавок і доплат, щодо унормування питань оплати праці педагогічних працівників закладів освіти з урахуванням зменшеного обсягу освітньої субвенції, а також дозволити керівникам закладів середньої освіти вносити зміни до тарифікації педпрацівників з метою коригування різних видів виплат і надбавок.

3. Ініціювати перед Верховною радою України зміни до Закону України «Про повну загальну середню освіту» щодо вилучення норми обов’язкового оприлюднення проекту рішення щодо реорганізації закладів освіти не менше ніж за один рік до прийняття відповідного рішення.

4. Удосконалити Формулу освітньої субвенції, зокрема щодо:

- оплати педагогічного патронажу;

- оплати замін тимчасово відсутніх педагогічних працівників;

- врахування реальної потреби у групах подовженого дня;

- зменшення максимальної розрахункової наповнюваності класів;

- збільшення коефіцієнту поділу класу на групи та іншого педагогічного персоналу.