

АНАЛІЗ

регуляторного впливу проекту рішення Рожищенської міської ради «Про встановлення місцевих податків і зборів на території Рожищенської територіальної громади»

Аналіз регуляторного впливу проекту рішення міської ради розроблений відповідно до вимог Закону України від 11.09.2003 № 1160-ІУ «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методики проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151 та Податкового кодексу України від 02.12.2010 № 2755-УІ (із змінами і доповненнями).

I. Визначення проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом регулювання **Проблема, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання:**

Згідно зі статтею 10 та пунктом 12.3 статті 12 Податкового кодексу України законодавчо закріплено право органів місцевого самоврядування встановлювати місцеві податки та збори в межах своїх повноважень.

Законом України від 16 січня 2020 року №466-ІХ «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо вдосконалення адміністрування податків, усунення технічних та логічних неузгодженостей у податковому законодавстві» (далі – Закон №466-ІХ) внесені зміни до Податкового кодексу України, зокрема, визначено, що у рішенні про встановлення місцевих податків та/або зборів, а також податкових пільг з їх сплати може не визначатися термін його дії. У такому випадку рішення буде чинним до прийняття нового рішення. Отже, Законом №466-ІХ скасований обов'язок щорічного прийняття рішень про встановлення місцевих податків та/або зборів. Таким чином, органи місцевого самоврядування у поточному році можуть не приймати рішення про встановлення місцевих податків та зборів. Але, враховуючи те, що у 2020 році в результаті реформи децентралізації до Рожищенської територіальної громади приєдналися населені пункти розформованих громад, потребує врегулювання територія, на яку поширюється дія рішення про встановлення ставок місцевих податків і зборів, податкових пільг зі сплати місцевих податків і зборів, що, в свою чергу, потребує прийняття органом місцевого самоврядування нового рішення.

Податковим кодексом України визначено, що органи місцевого самоврядування приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів та податкових пільг зі сплати місцевих податків та зборів до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлених місцевих податків та/або зборів, та про внесення змін до таких рішень. Рішення про встановлення місцевих податків та зборів офіційно оприлюднюється відповідним органом місцевого самоврядування до 25 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та/або зборів або змін (плановий період). В іншому разі норми відповідних рішень застосовуються не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим періодом.

Місцеві податки зараховуються в повному обсязі до бюджету Рожищенської територіальної громади та, відповідно до діючого законодавства, є джерелом формування загального фонду бюджету Рожищенської територіальної громади, забезпечують збалансованість дохідної частини бюджету та задоволення нагальних потреб Рожищенської територіальної громади. Кошти від їх надходження спрямовуються на забезпечення діяльності функціонування бюджетних установ, на реалізацію місцевих цільових програм, які фінансуватимуться за рахунок бюджету Рожищенської територіальної громади.

Виходячи з вищевикладеного, з метою безумовного виконання Податкового кодексу України, недопущення суперечливих ситуацій, забезпечення дохідної частини бюджету територіальної громади, виконання місцевих цільових програм Рожищенської територіальної громади, Рожищенська міська рада має прийняти рішення «Про встановлення місцевих податків і зборів на території Рожищенської територіальної громади».

Причини виникнення проблеми:

У разі неприйняття рішення про встановлення місцевих податків і зборів, податки і збори будуть справлятимуться по мінімальним ставкам, що спричинить втрати доходної частини бюджету. Як наслідок, будуть не в повній мірі профінансовані соціальні програми міста з утримання закладів дошкільної освіти, шкіл (оплата комунальних послуг та енергоносіїв, придбання продуктів харчування тощо), поточний та капітальний ремонт доріг, організація благоустрою населених пунктів, заходи по соціальному захисту незахищених верств населення..

Аналіз втрат до міського бюджету

п/н	Назва показника	У разі прийняття рішення про місцеві податки та збори на 2022р.		У разі не прийняття рішення про місцеві податки та збори на 2022 р.		Відхилення, тис.грн. (втрати бюджету)
		Ставка, %	Очікуваний обсяг надходжень тис.грн.	Ставка, % (мінімальна)	Очікуваний обсяг надходжень тис.грн.	
1	Податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки (юридичні особи)	0,5%	1645,3	0,1%-0,5%	1 473,0	172,3
2	Плата за землю, в т.ч.	0,01% – 5%	19350,0	0,01% – 5%	12900,0	6450,0
3	Єдиний податок	I гр.-10%, II гр.-20%	17490,0	I гр.-10%, II гр.-20%	17490,0	-
	РАЗОМ (втрати до бюджету)	X	38485,3	X	31863,0	6622,3

Примітка: враховуючи те, що транспортний податок встановлюється Податковим кодексом та не підлягає регулюванню органами місцевого самоврядування він буде справлятися виходячи з норм Кодексу у фіксованому розмірі - 25 000 грн. за один об'єкт оподаткування. Обсяг надходжень до місцевого бюджету не зміниться, тому втрати до бюджету по даному податку не розраховувались.

Разом з тим, у разі не прийняття рішення про встановлення транспортного податку міська рада порушить норми Податкового кодексу України в частині обов'язкового встановлення цього податку.

Підтвердження важливості проблеми:

Важливість проблеми при затвердженні місцевих податків і зборів полягає в необхідності наповнення бюджету Рожищенської територіальної громади та спрямування отриманих коштів від сплати податків на вирішення соціальних проблем територіальної громади та покращення її інфраструктури.

Враховуючи вищевикладене, Рожищенською міською радою розробляється проект рішення «Про встановлення місцевих податків і зборів на території Рожищенської територіальної громади» та публікується в засобах масової інформації.

Разом з тим, при прийнятті рішення необхідно забезпечити баланс інтересів усіх сторін - суб'єктів господарювання, громадян та органу місцевого самоврядування.

Тому, проектом регуляторного акта збережено утримання ставок місцевих податків і зборів на прийнятному для усіх сторін рівні. З метою уникнення надмірного податкового навантаження визначено оптимальний рівень оподаткування, який би забезпечував стабільні та достатні надходження в бюджет громади, а з іншого боку, не ліквідував би стимулів до активізації підприємницької діяльності.

Пропонується по єдиному податку для фізичних осіб-суб'єктів підприємницької діяльності першої групи залишити максимальну ставку в розмірі 10% від прожиткового мінімуму для працездатних осіб, встановленого законом на 1 січня податкового (звітного) року, а для 2-ї групи-20% від мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня податкового (звітного) року. Враховуючи той факт, що розміри прожиткового мінімуму та мінімальної заробітної плати станом на 01.01.2022 р. будуть збільшені, встановлення зазначених вище ставок єдиного податку дозволить зміцнити ресурсну базу бюджету територіальної громади, оскільки він є одним із податків, що займає питому вагу в загальних надходженнях.

Враховуючи збільшення надходжень єдиного податку до міського бюджету за три попередніх роки, а саме: 2018р. – 5154,8 тис.грн., 2019р. – 7610,5 тис.грн., 2020р. – 9409,7 тис.грн. та провівши консультацію з представниками суб'єктів господарювання, які погодились на встановлення максимальних ставок для платників єдиного податку першої та другої групи, можна зробити висновок, що кількість платників щороку зростає. А саме в 2018 році - 567, в 2019 році – 601, в 2020 році – 640 чоловік. Тому, встановлення вищезазначених ставок не матиме суттєвого негативного впливу на діяльність суб'єктів господарювання.

Враховуючи те, що ставка податку на нерухоме майно відмінне від земельної ділянки не змінювалась з 2015 року, вона збільшена у 2,5 рази.

При встановленні ставок земельного податку взято до уваги те, що в зв'язку із приєднанням чотирнадцяти територіальних громад до м.Рожище, ставки податку збільшені, що у грошовому виразі призведе до суттєвого зростання земельного податку.

Основні групи, на які проблема справляє вплив:

Групи	Так	Ні
Громадяни	так	-
Держава	так	-
Суб'єкти господарювання	так	-
у тому числі суб'єкти малого підприємництва*	так	-

Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою ринкових механізмів:

Застосування ринкових механізмів для вирішення вказаної проблеми не є можливим, оскільки здійснення вищезазначених заходів є засобом державного регулювання та відповідно до Податкового кодексу України є компетенцією міської ради.

Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою діючих регуляторних актів:

Зазначена проблема не може бути вирішена за допомогою діючих регуляторних актів, оскільки ставки податків, затверджені рішенням 57 сесії 7 скликання від 26.06.2020 року №57/7 «Про внесення змін у рішення Рожищенської міської ради від 01.07.2019 року №46/4 «Про встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на 2020 рік», застосовуватимуться у 2021 році та не будуть поширюватись на усю територію сформованої територіальної громади.

Отже, з метою правового регулювання господарських і адміністративних відносин між органом місцевого самоврядування та суб'єктами господарювання, недопущення суперечливих ситуацій, безумовного виконання вимог Податкового кодексу України, вказана

проблема потребує розв'язання шляхом прийняття рішення «Про встановлення ставок місцевих податків і зборів на території Рожищенської територіальної громади».

Запропонований проект рішення «Про встановлення місцевих податків і зборів на території Рожищенської територіальної громади» враховує приєднані населені пункти і був обговорений та схвалений постійною комісією Рожищенської міської ради з питань планування, бюджету та фінансів, соціально-економічного розвитку, інвестицій.

II. Цілі державного регулювання

Цілі державного регулювання, безпосередньо пов'язані з розв'язанням проблеми:

Проект регуляторного акта спрямований на розв'язання проблеми, визначеної в попередньому розділі.

Основними цілями регулювання є:

- здійснити планування та прогнозування надходжень від місцевих податків і зборів при формуванні бюджету територіальної громади;
- встановити доцільні і обґрунтовані розміри ставок місцевих податків і зборів з урахуванням рівня платоспроможності громадян та суб'єктів господарювання та відповідно до потреб бюджету територіальної громади;
- забезпечити додаткові надходження до бюджету територіальної громади з метою забезпечення належного фінансування програми соціально-економічного розвитку громади;
- встановити пільги щодо сплати місцевих податків і зборів;
- забезпечити своєчасне надходження до бюджету територіальної громади місцевих податків і зборів;
- забезпечити відкритість процедури, прозорість дій органу місцевого самоврядування;
- привести рішення міської ради у відповідність до норм та вимог Податкового кодексу України.

III. Визначення та оцінка способів досягнення визначених цілей

1. Визначення альтернативних способів

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1. Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін)	Така альтернатива є неприйнятною в зв'язку з тим, що в даному випадку відповідно до пункту 12.3.5 статті 12 Податкового кодексу України, місцеві податки та збори сплачуються платниками у порядку, встановленому Кодексом за ставками минулого року, що не сприятиме наповненню бюджету міської територіальної громади в можливих обсягах. В результаті реформи децентралізації до Рожищенської територіальної громади приєдналися населені пункти розформованих громад, тому потребує врегулювання територія, на яку поширюється дія рішення про встановлення ставок місцевих податків і зборів, податкових пільг зі сплати місцевих податків і зборів, що, в свою чергу, потребує прийняття органом місцевого самоврядування нового рішення. Очікуванні втрати бюджету міської територіальної громади в результаті неприйняття рішення «Про встановлення місцевих податків і зборів на території Рожищенської територіальної громади» складатимуть 6622,3 тис.грн. Негативний вплив буде завдано територіальній громаді, оскільки відсутність надходжень до бюджету ставить під загрозу фінансування соціально важливих місцевих програм, бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, культури, фізичної культури та спорту, житлово-комунального господарства.
Альтернатива 2. Прийняття	Прийняття даного рішення міської ради забезпечить досягнути встановлених цілей, чітких та прозорих механізмів справляння та сплати місцевих податків і зборів на території територіальної громади та

регуляторного акта	відповідне наповнення бюджету територіальної громади. Забезпечить фінансову основу самостійності органу місцевого самоврядування. До бюджету територіальної громади надійде 38485,3 тис.грн., що дозволить профінансувати додаткові заходи в частині розвитку інфраструктури міста.
--------------------	---

2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів органів місцевого самоврядування

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні	Втрати бюджету міської територіальної громади у сумі 6622,3 тис. грн. за рахунок несплати податків СПД
Альтернатива 2	<p>1. Забезпечить дотримання вимог Податкового кодексу України, реалізацію наданих органам місцевого самоврядування повноважень.</p> <p>2. Забезпечить відповідні надходження до бюджету міської територіальної громади від сплати місцевих податків і зборів у сумі 38485,3 тис. грн.</p> <p>3. Створить сприятливі фінансові можливості міської влади для задоволення соціальних та інших потреб територіальної громади.</p> <p>4. Вдосконалить відносини між міською радою, органом фіскальної служби та суб'єктами господарювання, пов'язаних зі справлянням податків та зборів.</p>	Витрати пов'язані з підготовкою регуляторного акта, проведення відстежень результативності даного регуляторного акта та процедур з його опублікування.

Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Відсутні. Сплата податків справляється із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування таких місцевих податків та/або зборів.	Затрати часу, необхідні для вивчення положень про місцеві податки та обговорення проекту рішення
Альтернатива 2	-сплата податків та зборів за обґрунтованими ставками; -відкритість процедури, прозорість дій місцевого самоврядування; -виконання заходів, передбачених Програмою соціально-економічного розвитку Рожищенської територіальної громади .	Сплата податків за встановленими ставками в сумі: 6622,3 тис.грн. Затрати часу, необхідні для вивчення положень про місцеві податки та обговорення проекту рішення

Оцінка впливу на сферу інтересів суб'єктів господарювання

Показник	Великі	Середні	Малі	Мікро	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць*	0	0	185	759	935
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	0	0	18,82	81,18	100

* За даними Головного управління ДПС у Волинській області (Рожищенський район)

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1	Суб'єкти господарювання – платники місцевих податків і зборів з 1 січня 2022 року будуть сплачувати місцеві податки і збори, виходячи з норм Податкового Кодексу із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передуює бюджетному періоду, в якому планується застосування таких місцевих податків та/або зборів. Бюджет територіальної громади недоотримає 6622,3 тис.грн.	Відсутні витрати в частині сплати податку. Разом з цим відсутня можливість збільшення видатків для фінансування соціально важливих міських цільових програм, бюджетної сфери в галузях освіти, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства.
Альтернатива 2	Сплата податків і зборів за обґрунтованими ставками. Відкритість процедури, прозорість дій місцевого самоврядування. Вдосконалив відносини між міською радою, органом фіскальної служби та суб'єктами господарювання, пов'язаних зі справлянням податків і зборів	Затрати часу, необхідні для вивчення положень про місцеві податки та збори і обговорення проекту рішення - мінімальні. Сплата податків за запропонованими ставками 38485,3 тис. грн. Прямі матеріальні витрати на сплату податку суб'єктами господарювання, які підпадають під дію регулювання.

IV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)	Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)	Коментарі щодо присвоєння відповідного бала
Альтернатива 1	1 - цілі прийняття регуляторного акта не можуть	Така альтернатива є неприйнятною в зв'язку з тим, що в даному випадку відповідно до статті 12 Податкового кодексу України, місцеві податки і

	бути досягнуті (проблема продовжує існувати)	збори сплачуються платниками у порядку, встановленому Кодексом за мінімальними ставками, що не сприятиме наповненню бюджету Рожищенської територіальної громади в можливих обсягах. Очікуванні втрати бюджету територіальної громади в результаті неприйняття рішення «Про встановлення місцевих податків і зборів на території Рожищенської територіальної громади» складатимуть 6622,3 тис. грн., що не в повній мірі дозволить профінансувати заходи соціально- економічного значення Рожищенської територіальної громади (благоустрій, утримання комунальних закладів та інше.)
Альтернатива 2	3 - цілі прийняття проекту регуляторного акта можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть)	Прийняття даного рішення міської ради забезпечить досягнути встановлених цілей, чітких та прозорих механізмів справляння та сплати місцевих податків і зборів на території територіальної громади та відповідне наповнення бюджету міської територіальної громади. Забезпечить фінансову основу самостійності органу місцевого самоврядування. До бюджету територіальної громади надійде 38 485,3 тис.грн., що дозволить профінансувати в повному об'ємі дошкільні та навчальні заклади, благоустрій та інші соціальні програми. Таким чином, прийняттям вказаного рішення буде досягнуто балансу інтересів громади і платників податків і зборів.

Рейтинг результативності	Вигоди (підсумок)	Витрати (підсумок)	Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу
Альтернатива 2	<u>Держава:</u> відповідні надходження до бюджету територіальної громади від сплати місцевих податків і зборів у сумі 38 485,3 тис. грн. <u>Громадяни:</u> встановлення пільг по сплаті податків для окремих категорій громадян. <u>Суб'єкти господарювання:</u> сплата податків і зборів за обґрунтованими ставками. Вдосконалить відносини між міською радою, органом фінансової служби та	<u>Держава:</u> витрати, пов'язані з підготовкою регуляторного акта та процедур з його офіційного опублікування. <u>Громадяни:</u> витрати, пов'язані лише з платою за землю. <u>Суб'єкти господарювання:</u> будуть сплачувати податки за ставками згідно рішення територіальної громади. Сумарні витрати на сплату податків складають 38485,3 тис.грн.	Наповнення бюджету міської територіальної громади, збереження суб'єктів господарювання та робочих місць

	суб'єктами господарювання, пов'язаних зі справлянням податків і зборів		
Альтернатива 1	<p><u>Держава:</u> відсутні</p> <p><u>Громадяни:</u> сплата податку за мінімальними ставками, передбаченими Податковим кодексом України</p> <p><u>Суб'єкти господарювання:</u> сплата податків за мінімальними ставками, передбаченими Податковим кодексом України</p>	<p><u>Держава:</u> втрати бюджету міської територіальної громади у сумі 6622,3 тис. грн. за рахунок сплати податків за мінімальними ставками</p> <p><u>Громадяни:</u> витрати пов'язані лише з платою за землю .</p> <p><u>Суб'єкти господарювання:</u> витрати пов'язані лише з платою за землю у сумі 19350,0.</p>	Даний спосіб не сприяє меті державного регулювання, підвищення соціальної напруги та погіршення якості життя членів громади

Рейтинг	Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи	Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта
Альтернатива 2	<p>Цілі прийняття проекту рішення «Про встановлення місцевих податків і зборів на території Рожищенської територіальної громади» будуть досягнуті майже у повній мірі. До бюджету територіальної громади надійдуть додаткові кошти від сплати місцевих податків і зборів, а податкове навантаження для платників не буде надмірним. Таким чином, прийняттям вказаного рішення буде досягнуто балансу інтересів міської ради і платників податків і зборів.</p> <p>До бюджету територіальної громади надійде 38485,3 тис.грн., що дозволить профінансувати в повному об'ємі дошкільні та навчальні заклади, благоустрій та інші соціальні програми.</p>	<p>Зміни до чинного законодавства:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Податкового кодексу України; - Бюджетного кодексу України; - Земельного кодексу України; - та інші закони (зміна мінімальної заробітної плати, прожиткового мінімуму, тощо).
Альтернатива 1	<p>У разі неприйняття регуляторного акта, податок справлятиметься по мінімальним ставкам, що спричинить втрати доходної частини бюджету і відповідно не виконання бюджетних програм. Очікуванні втрати бюджету Рожищенської територіальної громади в результаті неприйняття рішення «Про встановлення місцевих податків і зборів на території Рожищенської територіальної громади» складатимуть 6622,3 тис.грн., що не в повній мірі</p>	<p>Зміни до чинного законодавства:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Податкового кодексу України; - Бюджетного кодексу України; - Земельного кодексу України; - та інші закони (зміна мінімальної заробітної плати, прожиткового

	<p>дозволить профінансувати заходи соціально- економічного значення територіальної громади (благоустрій, утримання комунальних закладів та інше.)</p> <p>Вказана альтернатива є неприйнятною.</p>	<p>мінімуму, тощо).</p>
--	---	-------------------------

Таким чином для реалізації обрано Альтернативу 2 – встановлення економічно-обґрунтованих місцевих податків і зборів, що є посилюючими для платників податків та забезпечить фінансову основу самостійності органу місцевого самоврядування – Рожищенської міської ради.

V. Механізм, який пропонується застосувати для розв’язання проблеми

Запропоновані механізми регуляторного акта, за допомогою яких можна розв’язати проблему:

В результаті визначення цілі, проведення аналізу поточної ситуації на території Рожищенської міської ради, аналітичних показників Рожищенської ДПП Головного управління ДПС у Волинській області, інформації фінансового відділу Рожищенської міської ради, відділу земельних відносин Рожищенської міської ради станом на 01.01.2021 року, проведених консультацій, нарад та зустрічей, основним механізмом, який забезпечить розв’язання визначеної проблеми, є встановлення запропонованих місцевих податків і зборів на території Рожищенської територіальної громади.

З метою реалізації поставленого завдання пропонується встановити ставки місцевих податків і зборів згідно проекту рішення Рожищенської міської ради «Про встановлення місцевих податків і зборів на території Рожищенської територіальної громади», що додається, яке вступить в дію з 01 січня 2022 року.

Заходи, які мають здійснити органи влади для впровадження цього регуляторного акта:

- розробка проекту рішення Рожищенської міської ради "Про встановлення місцевих податків і зборів на території Рожищенської територіальної громади» та АРВ до нього;
- проведення консультацій з суб'єктами господарювання;
- оприлюднення проекту рішення та АРВ до нього на офіційному сайті Рожищенської міської ради в розділі <https://rozhrada.gov.ua/proekti-16-33-43-07-12-2016/> з метою отримання пропозицій і зауважень;
- підготовка експертного висновку постійно діючої комісії з питань реалізації державної регуляторної політики щодо відповідності проекту рішення вимогам статей 4, 8 Закону України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності";
- направлення для отримання пропозицій по удосконаленню від Державної регуляторної служби України;
- прийняття рішення на засіданні сесії міської ради;
- оприлюднення рішення у встановленому законодавством порядку;
- проведення заходів з відстеження результативності прийнятого рішення.

VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги.

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва не підлягають розрахунку, оскільки встановлені нормами Податкового кодексу України. Органи місцевого самоврядування наділені повноваженнями лише встановлювати ставки місцевих податків та зборів, не змінюючи порядок їх обчислення, сплати та інші адміністративні процедури.

Тест малого підприємництва (М-тест) наведено у додатку № 1.

VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта

Термін дії акта:

Рішення буде чинним до прийняття нового рішення.

В разі внесення змін до чинного законодавства України в частині справляння місцевих податків і зборів, відповідні зміни будуть внесені до даного регуляторного акта.

Обґрунтування запропонованого терміну дії акта:

Відповідно до Закону України від 16 січня 2020 року №466-IX «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо вдосконалення адміністрування податків, усунення технічних та логічних неузгодженостей у податковому законодавстві» скасовано обов'язкове щорічне прийняття рішень про встановлення місцевих податків та/або зборів, якщо в рішенні не вказано термін його дії.

Таким чином, зміни до даного регуляторного акта будуть внесені лише в разі необхідності внесення змін до розміру ставок, встановлення чи скасування пільг, справляння місцевих податків та зборів.

VIII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

Виходячи з цілей державного регулювання, визначених у другому розділі АРВ, для відстеження результативності регуляторного акта слід визначити не менше ніж три кількісних показника, які безпосередньо характеризують результативність дії регуляторного акта та які підлягають контролю (відстеження результативності).

Для відстеження результативності дії регуляторного акту основними є такі показники:

- сума надходжень до бюджету міської територіальної громади від сплати місцевих податків і зборів, пов'язаних з дією акта, тис.грн.;
- кількість суб'єктів господарювання – платників місцевих податків і зборів, на яких поширюватиметься дія акта, осіб;
- час та розмір коштів, що витратимуться суб'єктами господарювання та/або фізичних осіб, пов'язаними з виконаннями вимог акта.
- рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта.

Прогнозні показники результативності

Назва показника	У разі прийняття рішення «Про встановлення місцевих податків і зборів на території Жмеринської міської територіальної громади»			
	тис. грн.			
	2022 рік	2023 рік	2024 рік	2025 рік
Разом надходжень до місцевого бюджету (очікуваний обсяг надходжень), в тому числі:	38485,3	39040,0	39394,4	47309,4
- податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки	1645,3	1693,0	1723,5	1918,2
- плата за землю	19350,0	19350,0	19350,0	25000,0
- єдиний податок	17490,0	17997,0	18320,9	20391,2
Кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта	935			
Час, що витратиметься суб'єктами господарювання	2 години			

та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта, год на 1 суб'єкта	
Розмір коштів, що витрачатимуться суб'єктами господарювання та/або фізичних осіб, пов'язаними з виконанням вимог акту	38485,3 тис.грн.
Рівень поінформованості суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта	високий Оприлюднені повідомлення, проект рішення, АРВ на офіційному сайті Рожищенської міської ради https://rozhrada.gov.ua/proekti-16-33-43-07-12-2016/

ІХ. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Оцінка ефективності регуляторного акта буде здійснена за допомогою проведення базового, повторного відстеження результативності регуляторного акта.

Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності: статистичні:

-аналітичні показники Головного управління ДПС у Волинській області (Рожищенський район);

- інформація фінансового відділу Рожищенської міської ради;

- інформація відділу земельних відносин Рожищенської міської ради;

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися до дня набрання чинності цим регуляторним актом.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися в період до одного року, після набрання чинності регуляторним актом.

У рамках статистичного методу відстеження аналіз офіційної статистичної інформації буде проводитися щодо розміру надходжень до міського бюджету та кількості осіб, на яких поширюватиметься дія акта.

Проект розроблений з урахуванням вимог Податкового кодексу України, рекомендацій Державної регуляторної служби України та обов'язку органів місцевого самоврядування надавати ДПС інформацію про прийняті ставки місцевих податків і зборів.

У проекті рішення відсутні положення, які містять ознаки дискримінації, правила та процедури, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень.

Проект не стосується питань впливу реалізації акта на ринок праці.

Міський голова

Вячеслав ПОЛЩУК

Начальник фінансового відділу

Рожищенської міської ради

Ірина ПОПОВА

ТЕСТ

малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з 15 березня 2021 року по 9 квітня 2021 року.

Порядковий номер	Вид консультації (публічні консультації прями (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет - консультації прями (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників в консультаціях, осіб	Основні результати консультацій (опис)
1	Робочі наради та зустрічі	8	Обговорення розмірів ставок місцевих податків і зборів
2	Вид консультацій: телефонному та усному режимі, Інтернет консультації	4	Доведена інформація про розрахунки та обґрунтування необхідності прийняття регуляторного акта, обговорені розміри ставок місцевих податків і зборів

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро- та малі):

кількість суб'єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання:

- 935(одиниць), у тому числі:
- малі підприємництва – 185(одиниць);
- мікро-підприємництва –759(одиниць)

Питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив – 18,82% та 81,18% відповідно.

3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

Порядковий номер	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік провадження регулювання)	Періодичні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	0	0	0
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	0	0	0
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали)	0	0	0
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)	0	0	0
5	Інші процедури (сплата податків та зборів), гривень	38485,3	39040,0	211538,5
6	Разом, гривень Формула: (сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)	38485,3	39040,0	211538,5
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	935		
8	Сумарно, гривень Формула: відповідний стовпчик "разом" X кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 6 X рядок 7)	38485,3	39040,0	211538,5
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування				
<p>Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування. Розрахунок вартості 1 людино-години:</p> <p>Для розрахунку використовують розмір мінімальної заробітної плати станом на 01.01.2021 року – 6000 грн. У погодинному визначенні розмір становить 36,11 грн. (ст.8 Закону України «Про Державний бюджет України на 2021 рік» від 15.12.2020 року № 1082-IX)</p>				

9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання	1 год*36,11 грн= 36,11	1 год*36,11 грн= 36,11	1 год*36,11 грн= 36,11
10	Процедури організації виконання вимог регулювання: Внесення змін до внутрішніх процедур обліку та звітності	1 год*36,11 грн= 36,11	1 год*36,11 грн= 36,11	1 год*36,11 грн= 36,11
11	Процедури офіційного звітування	0	0	0
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок	0	0	0
13	Інші процедури	0	0	0
	не передбачено	0	0	0
14	Разом, гривень	72,22	72,22	361,1
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	935		
16	Сумарно, гривень	67525,7	67525,7	337628,5

БЮДЖЕТНІ ВИТРАТИ

на адміністрування регулювання для суб'єктів малого і мікропідприємництва

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва не підлягають розрахунку, оскільки встановлені нормами Податкового кодексу України. Органи місцевого самоврядування наділені повноваженнями лише встановлювати ставки місцевих податків (зборів), не змінюючи порядок їх обчислення, сплати та інші адміністративні процедури.

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

№	Показник	Перший рік регулювання (стартовий), гривень	За п'ять років, грн.
1	Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання	38485,3	211538,5

2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	67525,7	337628,5
3	Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання	38485,3	211538,5
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	0	0
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	38485,3	211538,5

5. Розроблення коригуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання

На основі аналізу статистичних даних визначено, що зазначена сума є прийнятною для суб'єктів малого підприємництва і впровадження компенсаторних (пом'якшувальних) процедур не потрібно.

Міський голова

Вячеслав ПОЛЩУК

Начальник фінансового відділу

Рожищенської міської ради

Ірина ПОПОВА